



M Ě S T O N E R A T O V I C E

ul. Kojetická 1028

277 11 NERATOVICE

**Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65
100 10 Praha 10**

DOPIS ZNAČKY /ZE DNE

NAŠE ZNAČKA

VYŘIZUJE / LINKA

NERATOVICE DNE

Č. j.: MěÚN/10879/2013
Zn.: MěÚN/09341/2013/02

Svoboda / 334

13/03/2013

Věc: Odvolání proti správnímu rozhodnutí podané podle ustanovení § 81, odst. (1), zákona č. 500/2004 Sb. Správní řád

Účastník řízení

Město Neratovice
Kojetická 1028
277 11 Neratovice

IČ:00237 108

tímto podává odvolání proti správnímu rozhodnutí vydanému Krajským úřadem Středočeského kraje, odborem životního prostředí a zemědělství pod č. j. 127940/2012/KUSK OŽP/Hra, ze dne 26. 2. 2013 a doručenému městu Neratovice dne 28. 2. 2013.

Odvolání je podané ve smyslu ustanovení § 81, odst. (1), zákona č. 500/2004 Sb. Správní řád v platném znění (dále jen SR). Odvolání se podává k

Ministerstvu životního prostředí (OVSS I)
Vršovická 1442/65
100 10 Praha 10

cestou

Krajského úřadu Středočeského kraje
Odboru životního prostředí a zemědělství
Zborovská 11
150 21 Praha 5

Výše uvedeným správním rozhodnutím se vydává 4. změna integrovaného povolení č. j. 90139/2007/KUSK OŽP/St ze dne 25. 9. 2007,

ve znění změny č.j. 172674/2008/KUSK OŽP/Hra ze dne 11. 2. 2009,
ve znění změny č.j. 190488/2010/KUSK OŽP/Hra ze dne 18. 5. 2011,
ve znění změny č.j. 139023/2011/KUSK OŽP/Hra ze dne 15.11.2011
(dále jen integrované povolení)

podle ustanovení § 13 zákona č. 76/2002 Sb. o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů v platném znění(dále jen zákon o integrované prevenci). Předmětem uvedeného integrovaného povolení a jeho 4. změny je zařízení s názvem

„Výroba chloru a louhu sodného amalgámovou elektrolýzou“

provozovatele: SPOLANA a.s., ul. Práce 657, 277 11 Neratovice, IČ 45147787.

Toto odvolání města Neratovice jako účastníka správního řízení směřuje proti výrokové části uvedeného správního rozhodnutí označené písmenem „B“, ve které nalézací správní orgán zamítl část žádosti, týkající se termínu konverze amalgámové elektrolýzy a ukončení jejího provozu (změna znění bodu B.1 integrovaného povolení v platném znění), o změnu integrovaného povolení č.j. 90139/2007/KUSK OŽP/St ze dne 25. 9. 2007 ve znění pozdějších změn (dále jen integrované povolení) podle § 13, odst. (2), zákona o integrované prevenci. Tento zamítavý výrok odůvodnil nalézací správní orgán po provedeném správním řízení a po zhodnocení všech podkladů a skutečností zejména následujícím způsobem uvedeným na str. 21 tímto odvoláním napadeného správního rozhodnutí:

„.....SPOLANA a.s. není v tuto chvíli ochotna zaručit realizaci náhrady výroby chloru amalgámovou elektrolýzou její konverzí a nebo náhradou chloru při výrobě PVC jinou surovinou ve SPOLANOU a.s. požadovaném termínu. Dále není ochotna přistoupit na úpravu termínu navrženou úřadem, která by stále ještě zajišťovala vysokou úroveň ochrany životního prostředí jako celku. A která je zároveň umožněna platnou legislativou a doloženými podklady.“

K této argumentaci město Neratovice uvádí následující:

V § 1, odst. (1), zákona o integrované prevenci je uvedeno:

„Účelem zákona je, v souladu s právem Evropských společenství 1), dosáhnout vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku 2) uplatněním integrované prevence a omezování znečištění vznikajícího činnostmi uvedenými v příloze č. 1 k tomuto zákonu a zřídit a provozovat integrovaný registr znečišťování životního prostředí.“

Město Neratovice je toho názoru, že v předchozím odstavci uvedený komplexní přístup k ochraně životního prostředí ve všech souvislostech, umožňující dosažení vysoké úrovně této ochrany je dominujícím motivem existence předmětné zákonné normy (zákona o integrované prevenci).

Z uvedeného způsobu odůvodnění použitého nalézacím správním orgánem plyne, že uvedenou vysokou míru ochrany životního prostředí jako celku spatřuje tento orgán pouze v datu konverze předmětného zařízení (amalgámové elektrolýzy) na jiné výrobní zařízení, resp. ukončení jeho provozu bez náhrady.

Město Neratovice s takovým přístupem nesouhlasí. Datum ukončení provozu amalgámové elektrolýzy v aktuálně platném integrovaném povolení pro toto zařízení je 31. 12. 2014. Ukončení provozu daného zařízení bude fakticky znamenat ukončení navazující výroby polyvinylchloridu (PVC), pro kterou je zařízení amalgámové elektrolýzy výrobcem jedné ze vstupních surovin - chloru a tím s vysokou pravděpodobností i ukončení produkce chemických výrobků ve SPOLANĚ a.s. jako takové. Takový stav povede k nutnosti vyrovnat se s řadou již v současnosti existujících, či úplným zastavením výroby ve SPOLANĚ a.s.vyvolaných jevů, z nichž příkladem město uvádí následující:

- nezbytnost vypořádat se s existujícími tzv. starými ekologickými zátěžemi (např. kontaminace podzemních vod zejména chlorovanými uhlovodíky) a to

pravděpodobně bez aktivní podpory provozovatele a majitele předmětného území a zařízení;

- vznik nových ekologických zátěží plynoucích z faktu ukončení provozu - zařízení stávající amalgámové elektrolýzy, technologie výroby PVC, kaprolaktamu a dalších v současnosti provozovaných zařízení;
- skutečnost, že splaškové vody města Neratovice jsou v současnosti čištěny spolu s odpadními vodami SPOLANY a.s. v zařízení čistírny odpadních vod provozovaném a vlastněném SPOLANOU a.s.

Tyto namátkou uvedené příklady mají svá technická, právní i ekonomická řešení. Vzhledem ke svému měřítku však budou tato řešení ve všech relevantních aspektech velmi složitá a finančně nákladná (výši takových nákladů lze odhadovat v řádu stovek milionů až jednotek miliard korun).

Město Neratovice je toho názoru, že není možné uvedená řešení nalézt, připravit po všech stránkách a následně realizovat v časovém úseku 21 měsíců, které za daného stavu zbývají do ukončení provozu zařízení amalgámové elektrolýzy. Tento fakt bude znamenat, že ve SPOLANĚ a.s. dojde k více či méně „divokému“ (neřízenému, nebo jen formálně řízenému) ukončení provozovaných chemických výrob. Takový postup bude mít na kvalitu životního prostředí v daném území devastující dopady, způsobené především rozměrem daných výrobních zařízení (výroby těžké chemie s kapacitami desítky až stovky tisíc tun za rok) a délkou doby provozu těchto výrob – mnoho desítek let. Takové dopady jsou však **v zásadním rozporu** s již uvedeným principem *dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku*, který je základním účelem existence zákona o integrované prevenci

Město Neratovice je toho názoru, že zastavení výroby chloru a louhu sodného amalgámovou elektrolýzou k datu 31. 12. 2014 bude mít na *dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku* dopady přesně opačné než ve svém odůvodnění předpokládá nalézací správní orgán. Rozdílnost těchto očekávání plyne zejména z chápání vlastního předmětu správního řízení (povolení provozu amalgámové elektrolýzy) buď jako izolovaného celku (přístup použitý nalézacím správním orgánem), nebo ve všech souvislostech, existujících ve vztahu k ochraně životního prostředí v daném území a regionu.

Těmito úvahami bylo také město Neratovice vedeno ve svém vyjádření k protokolu z ústního jednání provedeného k vydání změny IP pro zařízení „Výroba chloru a louhu sodného amalgámovou elektrolýzou“ ve SPOLANĚ a.s. č. j.: MěÚN/46352/2012 ze dne 23. 11. 2012. V tomto vyjádření město uvádí a navrhuje jako termín ukončení provozu technologie amalgámovou elektrolýzou datum 31. 12. 2018 v případě, že nedojde ke konverzi stávající technologie a jako důsledek dojde k ukončení výroby PVC ve SPOLANĚ a.s. Město je přesvědčeno, že termín 31. 12. 2018 umožňuje všem dotčeným subjektům v daném procesu připravit ať již konverzi stávající technologie výroby, nebo ukončení chemické výroby ve SPOLANĚ a.s. tak, aby dopady na kvalitu životního prostředí byly minimální a tím bylo dosaženo již několikrát uvedeného principu *vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku*. Zároveň je město na základě stávajících znalostí toho názoru, že prodloužení provozu stávající technologie výroby o čtyři roky nebude znamenat takovou zátěž životního prostředí, která by znamenala významné snížení jeho současné kvality.

Město Neratovice tedy na termínu 31. 12. 2018 pro ukončení provozu technologie amalgámové elektrolýzy nadále trvá.

Dále město Neratovice jako podpurné argumenty pro své odvolání uvádí:

Ukončení chemické výroby ve SPOLANĚ Neratovice k datu 31. 12. 2014 má také svůj sociální a ekonomický rozměr, který nemůže být v širších souvislostech pominut.

1. Čistírna odpadních vod

SPOLANA a.s, (dále jen provozovatel) je jak již bylo výše uvedeno provozovatelem ČOV, která též plně slouží potřebám obyvatel města. V případě ukončení provozu dojde k vyvolání mnohamiliardové investice na vybudování samostatného zařízení ČOV, na něž město nebude mít dostatek finančních zdrojů.

2. Chod jídelny a kuchyně provozovatele

Jídlna a kuchyně provozovatele je v hojné míře využívána zároveň nejen občany města, ale i sociálními službami, které jejím prostřednictvím zabezpečují stravování seniorů, osob se zdravotním postižením a nemohoucích obyvatel.

3. Sociální důsledky a následné dopady hromadného propouštění zaměstnanců provozovatele

Dle kvalifikovaných odhadů by se jednalo až o 750 zaměstnanců provozovatele, kteří by byli propuštěni. Kromě toho se jedná o dalších cca 700 osob zaměstnaných v návazných firmách, které zajišťují řadu činností provozovatele externě.

4. V této souvislosti se samozřejmě jedná i o další, návazné dopady na celý region – tedy zejména

a) v oblasti spotřebního chování osob:

- prudký propad spotřeby domácností;
- rušení obchodů;
- zánik středních a drobných podnikatelských subjektů;

b) v oblasti sociopatologických jevů

- zjištěná souvislost mezi mírou nezaměstnanosti a mírou kriminality;
- prokazatelný vyšší výskyt delikventního chování mezi nezaměstnanými;
- prokazatelné narušení imunitního systému, zvýšená nemocnost;
- nárůst užívání omamných a psychotropních látek;
- nárůst rasových a meziskupinových konfliktů;
- nárůst sebevražedného chování;
- zvýšení počtu sociálně-vyloučených lokalit;
- celková morální devastace regionu.

Práce v naší civilizaci má vysokou hodnotu sama o sobě a má i hodnotu instrumentální (odvozuje se z ní sociální status a životní úroveň, ale jsou s ní spojena i mnohá oprávnění). Protože je placená práce považována za významnou hodnotu a na nezaměstnané se společnost dívá s jistým despektem (jsou podezírání, že nechtějí pracovat nebo investovat do svého lidského kapitálu, což by jim mělo práci zajistit), nemít práci se stává zdrojem frustrace a anomie nezaměstnaných. Ztráta práce má do značné míry jisté psychické následky. Nezaměstnaní většinou uvádí určité subjektivní příznaky neurotických potíží, které mají za následek stavy úzkosti, pocity strachu, vnitřní neklid a celkové napětí. Způsoby, kterými nezaměstnanost může ovlivňovat psychické zdraví, vycházejí právě ze zmíněného významu práce spočívají zejména ve finančních potížích, omezení společenských kontaktů, nedostatku příležitostí pro rozvíjení nových dovedností nebo získávání nových zkušeností. S hledáním nového zaměstnání přichází frustrace z nárůstu ponižujících zkušeností, kdy mnohdy jsou zájemci opakovaně odmítáni, než si případné nové místo najdou.

Rodinu jako sociální instituci ovlivňuje nezaměstnanost nejen poklesem příjmů, ale i v mnoha dalších ohledech (narušení denních rodinných zvyklostí, změna pozice a autority nezaměstnaného v rodině, může rozbít partnerské vztahy, ovlivňuje i reprodukční chování, což vede ke snižování počtu uzavřených manželství a porodnosti, omezuje sociální kontakty rodiny, vede ke změnám v rozdělení domácí práce, apod.).

Ztrátou příjmů jednoho z členů rodiny a tím i rodin jako celku, dochází ke změnám v sociálních vztazích uvnitř rodinného systému a vede často k jeho krizi, k naprostému rozbití vztahů mezi jednotlivými členy rodiny. Nezaměstnanost představuje pro některé sociální kategorie větší riziko než pro jiné (osoby s nízkým vzděláním či obecněji malým lidským kapitálem, pro ženy, pro příslušníky etnických skupin, osoby se zdravotním handicapem apod.). Takto charakterizované osoby nejenže snadněji ztrácejí svá zaměstnání, ale po jejich ztrátě obtížně hledají nová. Nezaměstnanost také drží domácnosti v chudobě, zejména když jde o domácnosti, v nichž jsou bez placené práce oba partneři.

Dlouhotrvající nezaměstnanost, vede k chudobě, k sociální izolaci nebo alespoň k redukci sociálních kontaktů. Příjmy z podpor nedosahují ani poloviny předchozích výdělků. Čím déle zůstává člověk nezaměstnaný, tím je finanční a existenční situace jeho rodiny horší.

Příjmy nezaměstnaných osob a jejich rodin se často pohybují pod hranicí životního minima a bývají doplňovány dalšími sociálními dávkami. Tyto sociální dávky postačí pouze na zajištění základních potřeb.

Nezaměstnanost je spojena s psychologicky stresujícími změnami ve vnímání času. Rozbití časové struktury dne a změny ve vnímání času jsou považovány za jeden z nejvýraznějších psychologických důsledků nezaměstnanosti. Člověk se pak začíná jevit jako nespolehlivý, bez jakýchkoliv povinností. Postupně se dostává do sociální izolace, která se časem prohlubuje. Nezaměstnanost se prokazatelně pojí s vyšším výskytem sebevraždy i nedokonaných demonstrativních sebevražd. Zejména tyto jsou výrazem psychických potíží, kdy jde o pokus použít extrémního způsobu komunikace v situaci, v níž podle názoru jedince selhaly všechny způsoby, jak sdělit své potíže ostatním.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem navrhuje město Neratovice, jako účastník správního řízení, rozhodnutí vydané Krajským úřadem Středočeského kraje, odborem životního prostředí a zemědělství pod č. j. 127940/2012/KUSK OŽP/Hra, ze dne 26. 2. 2013 v jeho výrokové části označené písmenem „B“ zrušit a věc vrátit správnímu orgánu první instance k novému projednání a rozhodnutí ve věci.

Ing. Tomáš Hrodek
místostarosta města

Příloha:

Vyjádření Úřadu práce České republiky – krajské pobočky v Příbrami k rozhodnutí o změně integrovaného povolení – konverze amalgámové elektrolýzy.