

№ 1  
2014 год



# Орхусская конвенция в Казахстане

проект: «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области»

Актау - Караганда - Прага



ОО Карагандинский областной Экологический Музей  
[www.ecomuseum.kz](http://www.ecomuseum.kz)



Arnika – Toxics and Waste Programm  
[www.english.arnika.org](http://www.english.arnika.org)



Представительство Европейского Союза в Республике Казахстан  
[www.eeas.europa.eu](http://www.eeas.europa.eu)



Центр по внедрению новых экологически безопасных технологий - CINEST

## СОДЕРЖАНИЕ:

Орхусская конвенция.....	3
О нашем проекте.....	4
Миссия по сбору данных в Мангистау.....	6
Расскажем, посоветуем. Обращайтесь!.....	8

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

«ОРХУССКАЯ КОНВЕНЦИЯ В КАЗАХСТАНЕ»

Международного проекта

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект направлен на расширение возможностей гражданского общества Казахстана по повышению качества жизни и осуществляется на средства Европейского Союза.

Координатор проекта в Чехии:

Мартин Скальский

[martin.skalsky@arnika.org](mailto:martin.skalsky@arnika.org)

Национальный координатор проекта в Казахстане, редактор информационного бюллетеня:

Алена Панкова

[a7pankova@gmail.com](mailto:a7pankova@gmail.com)

Фото:

НУ «Эко Мангистау»

Авторы текстов:

Анна Андрейчук

Подробная информация о проекте на страничке

Facebook в группе Практическая реализация Орхусской конвенции в Казахстане AarhusKZ

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности Карагандинского Экологического Музея и Центра по внедрению новых экологически безопасных технологий и не отражает точку зрения Европейского Союза

**МЫ ВПРАВЕ  
ТРЕБОВАТЬ ЧИСТУЮ  
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ  
ДЛЯ ЗДОРОВОЙ ЖИЗНИ!**

## ОРХУССКАЯ КОНВЕНЦИЯ

**О**рхусская конвенция «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» – это международный договор, подписанный 25 июня 1998 года на IV Конференции министров окружающей среды европейских стран в г. Орхус в Дании.

Государства, подписавшие этот документ, взяли на себя обязательства учитывать мнение граждан при планировании и реализации проектов, которые могут нанести вред экосистеме, предоставлять максимально полную экологическую информацию и оказывать доступ к правосудию. В Казахстане Орхусская конвенция ратифицирована 23 октября 2000 года. Первая конференция сторон конвенции состоялась 21 октября 2002 года в г. Лукка в Италии, 40 стран стали подписантами конвенции, 22 – сторонами.

Цель конвенции звучит так: «для содействия защите права каждого человека нынешнего и будущего поколения жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния». Что же на практике означает выполнение конвенции?

Во-первых, любой человек может написать запрос на получение экологической информации, и он не должен объяснять, зачем и почему она ему понадобилась. Уполномоченный орган обязан предоставить ему эти данные или написать обоснованный отказ. Обоснования

для отказа четко обозначены в республиканском законодательстве и в Орхусской конвенции. Например, если эти сведения нарушат тайну следствия. В свою очередь, запрашиваемые экологические документы, данные должны предоставляться в определенный срок. Если учреждение не располагает истребуемой информацией, то оно должно перенаправить запрос в соответствующий отдел или должностному лицу. Следовательно, если такой процедурный механизм работает безупречно, то можно смело говорить о том, что конвенция исполняется. Если человека просто «отфутболивают» из одного кабинета в другой, если сроки предоставления информации нарушаются, если общественные слушания проходят с нарушениями и т.д., то речь идет о несоблюдении обязательств.

Во-вторых, государство должно дорабатывать законодательство в соответствии с положениями конвенции и следить за исполнением законов на местах.

В-третьих, представители общественности могут написать заявление о несоблюдении конвенции в Комитет по осуществлению, созданный в 2001 г. Комитет готовит отчеты и вырабатывает рекомендации для совещания сторон, где принимаются решения и применяются соответствующие действия по фактам нарушения.

Конечно, пройдет еще немало времени, когда общественное участие в принятии решений и доступ к правосудию по экологическим вопросам станут нормой, но этот процесс неизбежен, если наша страна будет развиваться в направлении «зеленой экономики». Самим казахстанцам тоже нужно учиться проявлять активную позицию по природоохранным вопросам и пользоваться своими правами. В конвенции прописано, что «Каждая Сторона обеспечивает, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованиям или притеснениям в любой форме». Соблюдается ли это? Вопрос остается открытым. Но бездействие может привести к плачевным результатам, и об этом надо помнить.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза



# О НАШЕМ ПРОЕКТЕ

4 **П**роjekt «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области» рассчитан на 3 года и финансируется Европейским Союзом.

Наши специалисты будут изучать, как Казахстан исполняет взятые на себя обязательства по соблюдению норм Орхусской конвенции. Результаты этого независимого мониторинга будут представлены на международных форумах. Основная задача проекта - наладить сотрудничество между государственными органами, общественными организациями и заинтересованными гражданами в решении насущных экологических проблем. На основе анализа законодательства будут разработаны рекомендации и предложения по улучшению законодательной базы. Целью нашего проекта является решение проблемы недостаточной информированности населения. Мы будем вести активную работу по повышению

осведомленности простых людей о своем праве на участие в процессах принятия решений по экологически важным вопросам, на доступ к правосудию. Мы расскажем о «горячих точках» Мангистауской области. Для наращивания потенциала гражданского общества и привлечения активных граждан будут проводиться встречи, круглые столы, семинары с участием СМИ, представителей госструктур и заинтересованной общественности. Программа малых грантов предполагает финансирование нескольких проектов в пределах 1500-3000 евро для решения некоторых экологических проблем. Для обмена опытом и консультирования граждан будет разработан веб-сайт. На сайте также будут размещены практические руководства по использованию инструментов национального законодательства, которые помогут правильно отстаивать права: образцы документов, советы адвокатов, представителей НПО и государственной власти. Экологические победы и опыт граждан и инициативных групп в

---

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».  
Проект осуществляется на средства Европейского Союза

решении проблем будут освещены в СМИ и через интернет ресурсы, а наиболее интересные будут опубликованы в книге с рабочим названием «Герои гражданского общества». Положение дел в Казахстане таково, что чиновники порой не реагируют на запросы частных лиц, а люди предпочитают отмалчиваться о существующих проблемах и «не тратить время зря». Мы верим, что все вместе мы сможем изменить данное положение вещей. С одной стороны, положительные примеры решений экологических проблем будут воодушевлять людей отстаивать свои права (право на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, право на получение доступа к экологической информации и т.д.). С другой стороны, используя давление со стороны Комитета по соблюдению Орхусской конвенции, наши специалисты попытаются повлиять на то, чтобы изменить природоохранное законодательство для улучшения реализации конвенции на местах.

«Все общество может извлечь выгоду из активного участия граждан в процессе принятия решений и поиска лучших альтернатив», - считает координатор проекта в Чехии Мартин Скальский.

**В** нашем проекте задействованы сотрудники трех организаций: НПО «Арника» (Чешская Республика, <http://english.arnika.org/>), ОО «Карагандинский областной экологический музей» (Караганда, <http://www.ecomuseum.kz/>), ОФ «Центр по внедрению новых экологически безопасных технологий» (Караганда). Кроме того, на базе НУ «ЭкоМангистау» (Актау, <http://ecomangystau.kz/>) работает региональная команда проекта, действует консультационный центр по Орхусской конвенции. Организации существуют в разных точках планеты, но имеют одну большую общую цель – создать условия для гармоничного и комфортного сосуществования людей и природы. Мы поднимаем актуальные экологические вопросы и стараемся найти оптимальные решения, вовлекая в дискуссию граждан, представителей организаций и государственной власти.

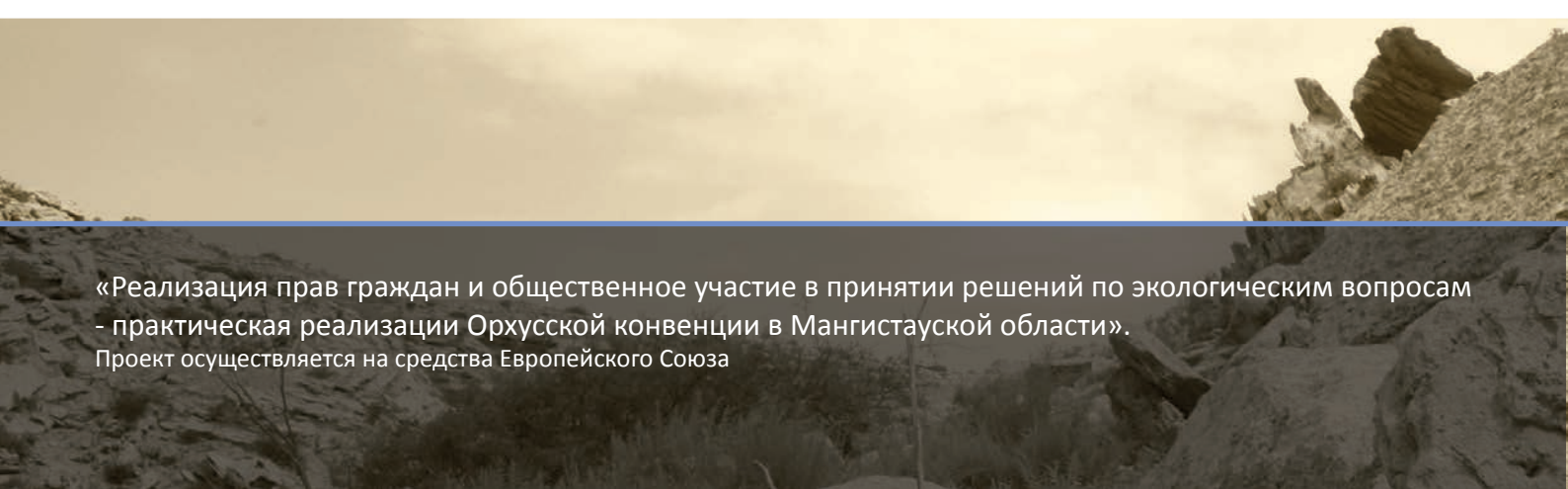
Неправительственная организация «Арника» начала свою «зеленую» деятельность в 2001 году, и на

сегодняшний день является одной из известных экологических организаций Чешской Республики. «Арника» сотрудничает со многими международными организациями и объединениями и ведет активную работу по улучшению состояния окружающей среды нашей планеты. НПО успешно осуществляет свою деятельность в трех направлениях: привлечение и поддержка общественности, защита биоразнообразия и сохранение водных ресурсов, уменьшение количества токсичных веществ и отходов.

Общественное объединение «Карагандинский областной экологический музей» было зарегистрировано в 1995г. Миссия ЭкоМузея – сбор и распространение экологической информации для повышения роли общественности в решении актуальных экологических проблем, развитие демократических процессов в обществе. На базе НПО открыт самый настоящий музей. Помимо постоянной экспозиции, экспонаты которой можно потрогать и повертеть в руках, здесь часто проводят выставки на экологическую тематику, экологические и благотворительные акции, семинары и т.д., что является действенной платформой для выполнения миссии. ОО проводит собственные исследования и является активистом многих природоохранных проектов в Центральной Азии.

Общественный фонд «Центр по внедрению новых экологически безопасных технологий» работает с 2005 г. Центр инициирует проведение общественных мониторингов воздействия деятельности предприятий на окружающую среду, занимается проблемами охраны дикой природы, химической безопасности и утилизации опасных отходов. ОФ информирует население об опасных местах, загрязнённых химикатами, и помогает людям бороться за свои права.

Неправительственное учреждение «ЭкоМангистау» учреждено в 2000 г. и осуществляет миссию по улучшению экологических и социально-экономических условий жизни, оздоровлению окружающей среды и сохранению ее ресурсного потенциала для будущих поколений путем экологического просвещения граждан.



«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».  
Проект осуществляется на средства Европейского Союза

# МИССИЯ ПО СБОРУ ДАННЫХ В МАНГИСТАУ

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».  
Проект осуществляется на средства Европейского Союза

**В** мае команда Арники, ЭкоМузея и ЦВНЭБТ собирала данные о горячих точках Мангистауской области. Цель миссии – определить самые сложные в экологическом отношении зоны региона, рассказать о них, привлечь внимание общественности и уполномоченных государственных органов и найти пути решения выявленных «горячих» проблем.

Команда посетила окрестности города Актау. Первым пунктом значилось хвостохранилище Кошкар Ата - одна из самых больших экологических угроз в регионе. Это высыхающее искусственное озеро площадью 66 квадратных километров содержит десятки тонн радиоактивных отходов и тяжелых металлов. Постоянный сильный ветер распространяет загрязненные частички песка и пыли на расположенный неподалеку город с его двухсоттысячным населением. В озеро впадают и сточные канализационные воды из промышленной зоны города, из зловонного потока которых в этом пустынном регионе с дефицитом питьевой воды пьют домашние животные. Радиоактивный пруд отходов Кошкар Ата не огорожен забором, поэтому жители получают заражение не только через пыль, но и через мясо и молоко домашних животных.

Вторым местом посещения было «мертвое озеро» Малая Оймаша, расположенное совсем рядом с Актау. Вода в нем соленая и радиоактивная. Причина загрязнения воды – ныне не работающий завод по обогащению урана. Вокруг «мертвого озера» раскинулись огромные свалки, рядом живут люди. В основном, это этнические казахи - переселенцы из соседних стран бывшего Советского Союза и Ирана и, к сожалению, их заботят только важные насущные проблемы, не связанные с качеством окружающей среды.

Мангистауские свалки – это отдельный разговор, потому что количество несанкционированных стихийных свалок и вездесущего мусора поражает. В области пока не существует ни систем раздельного сбора мусора, ни его переработки. В итоге все отходы отправляются на многочисленные свалки. Большой проблемой небольших населенных пунктов области является утилизация мусора, так как малые города вообще не имеют систему управления отходами. Местные жители обязаны самостоятельно отвозить свой мусор

на городские свалки. Это достаточно хлопотно и затратно, поэтому большинство отходов просто сжигается или выбрасывается в степь. Например, несанкционированная свалка рядом с поселком Акшукур начинается сразу же за стеной местного кладбища. Ее площадь почти такая же, как и площадь самой деревни.

Осмотрели экологи и муниципальные полигоны. На старом полигоне ТБО преобладают осколки стеклянных бутылок и металлические обломки, потому что биологические отходы полностью разложились, а строительные отходы распались. Важно отметить, что эта территория ничем не огорожена и видны следы свежих раскопов. На новом полигоне обнаружилось очень много пластика.

Так же команда проекта побывала на объектах промышленной зоны и урановых карьерах. Очень понравилась экологам организация работы на базе поддержки морских операций компании НСРОС. Консорциум нефтяных корпораций под руководством итальянской компании Agip построил несколько огромных залов, в которых находится дорогостоящее оборудование для очистки нефтяных разливов в Каспийском море.

Участники экологической миссии видели несколько полигонов нефтешлама, на которых отметили нарушения в утилизации отходов нефтяной промышленности. И всё же нашлись и позитивные примеры правильно организованных свалок нефтешлама. Например, рядом с поселком Аташ вокруг полигона высажены деревья, возведен забор и пробурены скважины для мониторинга грунтовых вод.

Завершилась миссия поездкой по Каракиянскому району, посещением поселка Жетыбай и города Жанаозен, где вся жизнь сосредоточена вокруг нефтяной промышленности. До нефтяных разливов здесь никому нет дела, рядом мирно пасется скот.

Все данные миссии нашли свое отражение в интерактивной карте «горячих точек», которая будет размещена на сайте проекта. В данный момент идет работа по запуску сайта. Хотелось бы верить, что власти области пойдут навстречу нашей инициативе и экологические проблемы Мангистау разрешатся.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза



# РАССКАЖЕМ, ПОСОВЕТУЕМ. ОБРАЩАЙТЕСЬ!

**В** Актау и Караганде открыты Консультационные центры по вопросам Орхусской конвенции.

Весной 2014 года в рамках проекта: «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области» в городах Актау и Караганда открылись Консультационные центры (КЦ) по поддержке гражданских инициатив. Центр в Актау был сформирован на базе офиса «ЭкоМангистау», КЦ в Караганде действует на базе «ЭкоМузея». Здесь функционируют «точки доступа», в которых собирается, систематизируется и обновляется информация по экологической проблематике: пособия, руководства, справочники, истории успешных разрешений экологических проблем, архивы писем по запросам в природоохранную прокуратуру, ответы госорганов на запросы и другие документы.

Любой заинтересованный человек может безвозмездно воспользоваться этой информацией для решения экологических проблем, а также получить индивидуальную консультацию у сотрудников центра, в том числе и по телефону горячей линии или факсу 8(7292) 503880 (Актау), 8(7212) 413344 (Караганда). В центры уже начали обращаться люди, чтобы узнать, как бороться со стихийными свалками, нефтяными разливами, незаконной вырубкой деревьев и т.д. В КЦ можно также получить подробную информацию о ходе реализации проекта. При обращении в КЦ гражданам гарантируется полная анонимность, если в этом возникнет необходимость.

Адрес Консультационного центра в Актау: 6 м-он, дом 33, квартира 53, e-mail: info@ecomangystau.kz.

Адресс Консультационного центра в Караганде: пр. Бухар жырау, 47, e-mail: infoecomuzeum@gmail.com.



## ОДНИМ АБЗАЦЕМ

**10** июля в Кызылорде был подписан меморандум между Всемирным банком по Центральной Азии и правительством РК, согласно которому будет выделено 22,2 миллиарда тенге на реализацию второго этапа проекта «Регулирование русла реки Сырдарья и сохранение северной части Аральского моря», инициированного главой государства. Планируется, что первые транши начнут поступать в середине 2015 года. Результаты первого этапа реализации проекта вдохновляют: море стало ближе к Аральску на десятки километров, уровень воды поднялся до 42 метров, 30 высохших озер вновь наполнила вода, восстанавливается биоразнообразие региона (например, появилось 14 новых видов рыб), люди стали возвращаться на родные места.

**17** июля 2014 года аким Мангистауской области Алик Айдарбаев совершил рабочую поездку по Каракиянскому району, в ходе которой дал поручение перенести полигоны утилизации нефтешлама, расположенные возле поселка Жетыбай, на территорию месторождений, что, как считает глава региона, позволит снизить экологическую нагрузку на окружающую среду. Разработкой месторождения «Жетыбай» занимается про-

изводственное управление «Жетыбаймунайгаз» АО «Мангистаумунайгаз». Руководитель пресс-службы компании Газиз Сермагамбетов заявил, что обвинения в нарушении норм экологического законодательства РК со стороны АО «Мангистаумунайгаз» являются необоснованными. Но отметил, что поручение акима будет рассмотрено в числе первоочередных вопросов деятельности компании. Конкретные сроки переноса названы не были.

**29** июня - 4 июля 2014 года в городе Маастрихт (Нидерланды) прошла пятая сессия Совещания сторон Орхусской конвенции и вторая сессии Совещания сторон Протокола по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (Протокол по РВПЗ). Более 400 участников из 50 стран мира обсуждали вопросы продвижения идей экологической демократии, рассматривали возможности присоединения большего количества стран к Протоколу по РВПЗ. Стороны, в том числе и Республика Казахстан, представили доклады о выполнении Орхусской конвенции. Активисты из нашей страны подготовили не только критику национального доклада, который, по мнению экспертов, не отражает многие важные вопросы, но и организовали фотовыставку и театрализованное представление, чтобы привлечь внимание мировой общественности и сохранить уникальное ущелье Кок-Жайляу. 2 июля была принята Маастрихтская декларация, в которой подчеркивается важность защиты экологических активистов и обеспечения безопасности общественного участия в процессе принятия решений.

**5** июня 2014 года во Всемирный день окружающей среды и День эколога в Казахстане, России и Беларуси впервые прошел совместный экологический субботник. Более 1,5 млн. человек из стран ЕАЭС приняли участие в очистке городских и пригородных территорий от бытового мусора.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области». Проект осуществляется на средства Европейского Союза

